

**LA COUR ADMINISTRATIVE D'APPEL
DE BORDEAUX**

sl

09BX01610

COMMUNE DE LUZ SAINT-SAUVEUR

M. Dudézert
Président

M. Valeins
Rapporteur

Mme Fabien
Rapporteur public

Audience du 12 janvier 2010
Lecture du 9 février 2010

C

REPUBLIQUE FRANÇAISE

AU NOM DU PEUPLE FRANÇAIS

La Cour administrative d'appel de Bordeaux

(2^{ème} Chambre)

Vu la requête enregistrée au greffe de la Cour le 10 juillet 2009 sous forme de télécopie, confirmée le même jour, présentée pour la COMMUNE DE LUZ-SAINT-SAUVEUR représentée par son maire en exercice, par Me Delavallade, avocat ;

La COMMUNE DE LUZ-SAINT-SAUVEUR demande à la Cour :

1°) d'annuler le jugement n° 0801308 du 5 mai 2009 par lequel le Tribunal administratif de Pau a rejeté sa demande tendant à l'annulation pour excès de pouvoir de l'arrêté, en date du 6 mai 2008, par lequel l'inspecteur d'académie des Hautes-Pyrénées a supprimé un emploi d'enseignant à l'école maternelle de la commune à compter de la rentrée scolaire 2008-2009 ;

2°) d'annuler ledit arrêté ;

3°) de mettre à la charge de l'Etat la somme de 2 500 euros en application de l'article L. 761-1 du code de justice administrative ;

La COMMUNE DE LUZ-SAINT-SAUVEUR soutient que l'arrêté attaqué a été pris en méconnaissance des dispositions du II de l'article 29 de la loi du 4 février 1995 ; qu'en ne prenant pas en compte les enfants de moins de trois ans dans les effectifs de l'école maternelle, l'inspecteur d'académie a méconnu les dispositions de l'article L. 113-1 du code de l'éducation ; que l'arrêté attaqué a également méconnu les dispositions de l'article 61 de la loi du 4 février 1995 ;

Vu le jugement et l'arrêté attaqués ;

Vu la mise en demeure en date du 7 octobre 2009 adressée au ministre de l'éducation nationale, à l'association « Ecole et territoire » et à l'association des parents d'élèves des écoles de Luz-Saint-Sauveur en application de l'article R.612-3 du code de justice administrative ;

Vu la lettre enregistrée le 21 octobre 2009 par laquelle l'association « Ecole et territoire » et l'association des parents d'élèves des écoles de Luz-Saint-Sauveur déclarent s'associer aux écritures déposées par la COMMUNE DE LUZ-SAINT-SAUVEUR ;

Vu le mémoire enregistré le 30 novembre 2009, présenté par le ministre de l'éducation nationale ; le ministre de l'éducation nationale conclut au rejet de la requête ; il soutient que l'arrêté attaqué n'a pas méconnu les dispositions du II de l'article 29 de la loi du 4 février 1995 ; que les dispositions des articles L. 113-1 et D.113-1 du code de l'éducation n'ont pas été méconnues car elle ne donnent pas droit aux familles de scolariser leurs enfants de moins de trois ans ; que le secteur de Luz-Saint-Sauveur comprend d'autres écoles maternelles dont les capacités d'accueil permettent la scolarisation de l'ensemble des élèves de deux ans de la commune ; que la COMMUNE DE LUZ-SAINT-SAUVEUR ne peut être regardée comme située dans un environnement social défavorisé au sens de l'article L. 113-1 du code de l'éducation ;

Vu le mémoire enregistré le 28 décembre 2009, présenté pour la COMMUNE DE LUZ-SAINT-SAUVEUR, l'association « Ecole et territoire » et l'association des parents d'élèves des écoles de Luz-Saint-Sauveur, tendant aux mêmes fins que la requête par les mêmes moyens ; elles soutiennent en outre que le comité technique départemental n'a pas été régulièrement consulté, car les documents préparatoires qui lui ont été soumis étaient incomplets ;

Vu les autres pièces du dossier ;

Vu le code de l'éducation ;

Vu le code général des impôts ;

Vu la loi n° 95-115 du 4 février 1995 d'orientation pour l'aménagement et le développement du territoire ;

Vu le décret n° 2005-1435 du 21 novembre 2005 pris pour l'application du II de l'article 1465 A du code général des impôts ;

Vu le code de justice administrative ;

Les parties ayant été régulièrement averties du jour de l'audience ;

Après avoir entendu au cours de l'audience publique du 12 janvier 2010,

le rapport de M. Valcins, président assesseur ;

les observations de Me Galland pour la COMMUNE DE LUZ SAINT-SAUVEUR, l'association « Ecole et Territoire » et l'association des Parents d'élèves des Ecoles de Luz-Saint-Sauveur ;

et les conclusions de Mme Fabien, rapporteur public ;

La parole ayant été à nouveau donnée aux parties ;

Considérant que, par un arrêté en date du 6 mai 2008, l'inspecteur d'académie des Hautes-Pyrénées a décidé de supprimer, à compter de la rentrée scolaire 2008-2009, un emploi d'enseignant sur les trois que comprenait l'école maternelle de la COMMUNE DE LUZ-SAINT-SAUVEUR ; que la COMMUNE DE LUZ-SAINT-SAUVEUR interjette appel du jugement du 5 mai 2009 par lequel le Tribunal administratif de Pau a rejeté sa demande tendant à l'annulation pour excès de pouvoir dudit arrêté ;

Considérant, d'une part, que, selon les dispositions des articles L. 113-1 et D.113-1 du code de l'éducation, l'accueil des enfants de deux ans est assuré en priorité dans les écoles et classes maternelles situées dans un environnement social défavorisé, que ce soit dans les zones urbaines, rurales ou de montagne ;

Considérant, d'autre part, qu'en vertu des dispositions de l'article 1465 A du code général des impôts, les communes qui font l'objet d'un classement en zone de revitalisation rurale sont des communes incluses dans un arrondissement caractérisé par une faible densité de population qui connaît un déclin de sa population totale ou de sa population active ou encore une forte proportion d'emplois agricoles ; qu'aux termes des dispositions de l'article 61 de la loi susvisée du 4 février 1995 : « Dans les zones de revitalisation rurale mentionnées à l'article 1465 A du code général des impôts, l'Etat et les collectivités territoriales mettent en œuvre des dispositions visant notamment à : /- développer les activités économiques, /- assurer un niveau de services de qualité et de proximité, /- améliorer la qualité de l'habitat et l'offre de logement, notamment locatif (...) /- développer la vie culturelle, familiale et associative (...) / et d'une façon générale à assurer aux habitants de ces zones des conditions de vie équivalentes à celles ayant cours sur les autres parties du territoire » ;

Considérant que la COMMUNE DE LUZ-SAINT-SAUVEUR fait partie des communes de l'arrondissement d'Argelès-Gazost qui ont été classées en zone de revitalisation rurale par arrêté ministériel du 30 décembre 2005 ; qu'eu égard aux caractéristiques des zones de revitalisation rurales telles qu'elles ressortent des dispositions précitées des articles 1465 A du code général des impôts et de l'article 61 de la loi du 4 février 1995, l'école maternelle de la commune qui fait partie d'une telle zone, doit être regardée comme située dans un environnement social défavorisé au sens des dispositions précitées des articles L. 113-1 et D.113-1 du code de l'éducation ; qu'il ne ressort pas des pièces du dossier qu'alors même que la COMMUNE DE LUZ-SAINT-SAUVEUR est classée en zone de revitalisation rurale son école maternelle ne serait pas réellement située dans un environnement social défavorisé ou que d'autres écoles maternelles situées non loin de celle de Luz-Saint-Sauveur pourraient accueillir les enfants de deux à trois ans accueillis par cette école ; que, par suite, l'arrêté attaqué, qui a omis de prendre en compte dans le calcul prévisionnel des effectifs les enfants de moins de trois ans, alors que leur scolarité doit être assurée en priorité dans un tel environnement, a été édicté en méconnaissance des dispositions précitées des articles L. 113-1 et D.113-1 du code de l'éducation ;

Considérant qu'il résulte de ce qui précède, sans qu'il soit besoin de statuer sur les autres moyens présentés par la COMMUNE DE LUZ-SAINT-SAUVEUR, que celle-ci est fondée à soutenir que c'est à tort que, par le jugement attaqué, le Tribunal administratif de Pau a rejeté sa demande d'annulation de l'arrêté du 6 mai 2008 ;

Sur les conclusions tendant à l'application des dispositions de l'article L.761-1 du code de justice administrative :

Considérant qu'il y a lieu, dans les circonstances de l'espèce, de faire application des dispositions de l'article L. 761-1 du code de justice administrative et de mettre à la charge de l'Etat une somme de 1 500 euros au titre des frais exposés par la COMMUNE DE LUZ-SAINT-SAUVEUR et non compris dans les dépens ;

DECIDE :

Article 1^{er} : Le jugement du Tribunal administratif de Pau en date du 5 mai 2009 et l'arrêté de l'inspecteur d'académie des Hautes-Pyrénées en date du 6 mai 2008 sont annulés.

Article 2 : L'Etat versera à la COMMUNE DE LUZ-SAINT-SAUVEUR la somme de 1 500 euros en application de l'article L. 761-1 du code de justice administrative.

Article 3 : Le présent arrêt sera notifié à la COMMUNE DE LUZ-SAINT-SAUVEUR, au ministre de l'éducation nationale, à l'association « Ecole et territoire » et à l'association des parents d'élèves des écoles de Luz-Saint-Sauveur.

Délibéré après l'audience du 12 janvier 2010 à laquelle siégeaient :

M. Dudézert, président,
M. Vaieins, président assesseur et M. Cristille, premier conseiller

Lu en audience publique, le 9 février 2010

Le rapporteur,
J.P VALEINS

Le président,
J.M DUDEZERT

Le greffier,
C. DUMONTET

La République mande et ordonne au ministre de l'éducation nationale en ce qui le concerne, et à tous huissiers de justice à ce requis, en ce qui concerne les voies de droit commun contre les parties privées, de pourvoir à l'exécution de la présente ordonnance.

POUR COPIE CERTIFIEE CONFORME



Le greffier,

ed

C. DUMONTET